

Mladá veda

Young Science



Mladá veda

Young Science

MEDZINÁRODNÝ VEDECKÝ ČASOPIS MLADÁ VEDA / YOUNG SCIENCE

Číslo 4, ročník 12., vydané v decembri 2024

ISSN 1339-3189, EV 167/23/EPP

Kontakt: info@mladaveda.sk, tel.: +421 908 546 716, www.mladaveda.sk

Fotografia na obálke: Zima na horách. © Branislav A. Švorc, foto.branisko.at

REDAKČNÁ RADA

prof. Ing. Peter Adamišín, PhD. (Katedra environmentálneho manažmentu, Prešovská univerzita, Prešov)

doc. Dr. Pavel Chromý, PhD. (Katedra sociálnej geografie a regionálneho rozvoje, Univerzita Karlova, Praha)

prof. Dr. Paul Robert Magocsi (Chair of Ukrainian Studies, University of Toronto; Royal Society of Canada)

Ing. Lucia Mikušová, PhD. (Ústav biochémie, výživy a ochrany zdravia, Slovenská technická univerzita, Bratislava)

PhDr. Veronika Kmetóny Gazdová, PhD. (Inštitút edukológie a sociálnej práce, Prešovská univerzita, Prešov)

doc. Ing. Peter Skok, CSc. (Ekomos s. r. o., Prešov)

Mgr. Monika Šavelová, PhD. (Katedra translitológie, Univerzita Konštantína Filozofa, Nitra)

prof. Ing. Róbert Štefko, Ph.D. (Katedra marketingu a medzinárodného obchodu, Prešovská univerzita, Prešov)

prof. PhDr. Peter Švorc, CSc., predseda (Inštitút histórie, Prešovská univerzita, Prešov)

doc. Ing. Petr Tománek, CSc. (Katedra verejnej ekonomiky, Vysoká škola báňská - Technická univerzita, Ostrava)

Mgr. Michal Garaj, PhD. (Katedra politických vied, Univerzita sv. Cyrila a Metoda, Trnava)

REDAKCIA

Mgr. Branislav A. Švorc, PhD., šéfredaktor (Vydavateľstvo UNIVERSUM, Prešov)

Mgr. Martin Hajduk, PhD. (Banícke múzeum, Rožňava)

PhDr. Magdaléna Keresztesová, PhD. (Fakulta stredoeurópskych štúdií UKF, Nitra)

RNDr. Richard Nikischer, Ph.D. (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Praha)

PhDr. Veronika Trstianska, PhD. (Ústav stredoeurópskych jazykov a kultúr FSS UKF, Nitra)

Mgr. Veronika Zuskáčová (Geografický ústav, Masarykova univerzita, Brno)

VYDAVATEĽ

Vydavateľstvo UNIVERSUM, spol. s r. o.

www.universum-eu.sk

Javorinská 26, 080 01 Prešov

Slovenská republika

© Mladá veda / Young Science. Akékoľvek šírenie a rozmnožovanie textu, fotografií, údajov a iných informácií je možné len s písomným povolením redakcie.

INFORMOVANIE OBYVATEĽOV MIESTNEJ SAMOSPRÁVY O JEJ ČINNOSTI – SÚČASNÝ STAV A PROBLEMATIKA

INFORMING INHABITANTS OF THE LOCAL GOVERNMENT ABOUT ITS
ACTIVITIES - CURRENT STATE AND PROBLEMS

Vadym Pryimachuk¹

Autor pôsobí ako interný doktorand na katedre verejnoprávnych disciplín fakulty verejnej správy Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach. Vo svojej dizertačnej práci sa venuje problematike miestnej samosprávy na Ukrajine.

The author works as an PhD. student at the Department of Public Law Disciplines of the Faculty of Public Administration at the University of Pavel Jozef Šafárik in Košice. In his dissertation, he deals with the issue of local self-government in Ukraine.

Abstract

The main goal of this article is to analyze the current state of information legislation of Ukraine implemented by state bodies and local governments. The problems and reasons for the lack of information of local government residents, as well as the lack of legislative regulation, will be thoroughly examined. An important point will be the study of the Act of Ukraine No. 2657-XII "On information" regarding the possibility of access to information, protection of rights to information as well as inference of responsibility for violations of the law. Due to the continuous improvement of communication and information technologies, ways to overcome the low interest of municipalities in providing information and proposals and ways to improve the quality of providing services to the population will be proposed.

Key words: information legislation, self-government, digitization, communication, law

Abstrakt

Hlavným cieľom tohto článku je analyzovať súčasný stav informačnej legislatívy Ukrajiny vykonávanej štátnymi organmi a miestnymi samosprávami. Dôkladne budú preskúmané problémy a dôvody nedostatočnej informovanosti obyvateľov samosprávy, ako aj chýbajúcej legislatívnej úpravy. Dôležitým bodom bude preštudovanie zákona Ukrajiny č. 2657-XII „O informáciách“ ohľadom možnosti prístupu k informáciám, ochrany práv na informácii ako aj

¹ Adresa pracoviska: Mgr. Vadym Pryimachuk, Katedra verejnoprávnych disciplín, Fakulta verejnej správy, Univerzita Pavla Jozefa Šafárika, Popradská 66, 040 11 Košice
E-mail: vadym.pryimachuk@student.upjs.sk

vyvodzovanie zodpovednosti za porušovanie zákona. Vzhľadom na neustále zlepšovanie komunikačných a informačných technológií budú navrhnuté spôsoby, ako prekonať nízky záujem samosprávy o poskytovanie informácií a návrhy na zlepšenie kvality poskytovania služieb obyvateľstvu.

Kľúčové slová: informačná legislatíva, samospráva, digitalizácia, komunikácia, zákon

Úvod

Reformy miestnej samosprávy v oblasti poskytovania informácií ohľadom činnosti miestnej samosprávy na Ukrajine predpokladajú zavedenie demokratických noriem, práv a zákonov, ale aj zapojenie väčšieho počtu ľudí do života miestnej samosprávy. Spolupráca medzi miestnou samosprávou a obyvateľmi miestnej samosprávy na Ukrajine je na nepostačujúcej úrovni, predstavy a ciele predstaviteľov samosprávy sa líšia od predstáv a cieľov obyvateľov. Verejní činitelia nie sú aktívni a ochotní v zapájaní obyvateľov do rozhodovacích procesov o otázkach miestnej samosprávy.

Legislatívne rámce upravujúce právo na informácie sú zakotvené v čl. 34 Ústavy Ukrajiny 254k/96-BP (ďalej len „Ústava Ukrajiny“), podľa ktorého *“každý ma zaručené právo na slobodu myslenia a prejavu, ako aj možnosť slobodne vyjadrovať svoje názory“*. Každá osoba má právo slobodne zhromažďovať, ukladať a rozširovať informácie ústne, písomne alebo iným spôsobom podľa vlastného uvážovania. Právnym nástrojom zabezpečujúcim právo na informácie je zákon Ukrajiny 2657-XII „O informáciách“ (ďalej len „zákon o informáciách“), ktorý poskytuje komplexnú predstavu o právach na informácie, princípoch informačných vzťahov, subjektoch a objektoch právnych vzťahov a sankcie za porušenie tohto právneho predpisu. V súlade s čl. 1 „zákona o informáciách“ informácia predstavuje akékoľvek údaje a/alebo dáta, ktoré môžu byť uložené na hmotných nosičoch alebo zobrazené v elektronickej podobe.

Ústavnoprávne právo na prístup k informáciám upravuje aj zákon Ukrajiny 393/96-BP „O výzvach občanov“ (ďalej len zákon „o výzvach občanov“), ktorý explicitne ustanovuje zabezpečenie práv občanov na prístup k informáciám. Podľa tohto zákona *„občania Ukrajiny majú právo obrátiť sa na štátne orgány, orgány miestnej samosprávy, občianske združenia, podniky, inštitúcie, organizácie bez ohľadu na vlastníctvo, médiá, úradníkov v súlade s ich funkčnými povinnosťami s pripomienkami, sťažnosťami a návrhmi súvisiacimi s ich činnosťou.“*

Súčasný stav legislatívy sprístupňovania informácií na Ukrajine

Na modernej Ukrajine jednou z hlavných priorít rozvoja decentralizácie štátnej správy je zabezpečenie rozvoja informačnej spoločnosti a neustále zvyšovanie kvality poskytovania informačných technológií. Proces politickej informatizácie spočíva v prenose, uchovávaní a výmene politických informácií (výmene informácií medzi miestnymi samosprávami navzájom alebo medzi miestnymi samosprávami a občanmi) a to priamo súvisí s rozvojom demokratickej spoločnosti (Marushchak 2016). Dnešná etapa rozvoja informačnej spoločnosti Ukrajiny je v neustálom štádiu zlepšovania procesov prijímania, ukladania a prenosu politických informácií, ktoré sa stávajú relevantnými a dôležitými v súčasnom svete. Tieto zmeny umožňujú orgánom územnej samosprávy riešiť problémy mestského rozsahu v čo

najkratšom čase, zatiaľ čo porušovania práva na poskytnutie informácie vedie k podávaniu sťažností občanmi na príslušné orgány štátnej správy alebo súdy (Gerber, Huber, Doherty, Dowling 2011).

„Zákon o informáciách“ vyznačuje subjekty, ktoré majú povinnosť poskytovať informácie. Podľa tohto zákona sú to „*štátne orgány, orgány územnej samosprávy, iné subjekty, ktorý vykonávajú právomoc a riadiace funkcie v súlade s legislatívou, vrátane výkonu prenesenej pôsobnosti*“. V čl. 4 tohto zákona sa ďalej špecifikujú subjekty a objekty informačných vzťahov. Subjektmi môžu byť fyzické osoby, právnické osoby a občianske združenia a objektom informačných vzťahov sú samotné informácie.

Základné princípy informačných vzťahov:

- právo na informácie, sloboda prejavu názorov a presvedčení;
- otvorenosť, dostupnosť informácií, sloboda výmeny informácií, spoľahlivosť a úplnosť informácií;
- zákonnosť prijímania, používania, distribúcií, uchovávaní a ochrany informácií.

Záruky práva na informácie sú realizované prostredníctvom vytvorenia mechanizmu na implementáciu práva na informácie, vytváraním príležitostí na voľný prístup k štatistickým údajom, databázam, informačným zdrojom. Subjekty informačných vzťahov majú povinnosť informovať verejnosť a médiá o svojej činnosti a rozhodnutiach, určiť osobitné útvary alebo zodpovedné osoby na zabezpečenie prístupu žiadateľov k informáciám. Následne vykonávanie štátnej a verejnej kontroly dodržiavania informačnej legislatívy, vyvodzovanie zodpovednosti za porušenie. Právo na informácie môže byť obmedzené zákonom v záujme národnej bezpečnosti, územnej celistvosti alebo verejného poriadku, na predchádzanie nepokojom alebo trestným činom a na ochranu verejného zdravia. Právo na informácie je chránené „zákonom o informáciách“, štát garantuje rovnaké práva a prístup k informáciám všetkým subjektom informačných vzťahov. Nikto nemôže obmedziť práva osoby pri výbere foriem a zdrojov získavania informácií, s výnimkou prípadov ustanovených „zákonom o informáciách“. Subjekty informačných vzťahov majú právo domáhať sa odstránenia akýchkoľvek porušení ich práva na informácie (Yaremenko 2017).

Súčasný stav poskytovania informácií orgánom miestnej samosprávy

Súčasný stav poskytovania informácií orgánom miestnej samosprávy je legislatívne upravený zákonom Ukrajiny 280/97-BP „o miestnej samospráve na Ukrajine“ (ďalej len „zákon o miestnej samospráve“), ktorý ustanovuje právo obyvateľov na prístup k informáciám o činnosti miestnych orgánov „*všetci obyvatelia majú prístup k informáciám o činnosti miestnej samosprávy*“ a toto právo na informácie je rozdelené do dvoch kategórií:

1. Informácie s otvoreným prístupom – informácie dostupne každému, informácie vo voľnom prístupe;
2. Informácie s obmedzeným prístupom.

Podľa čl. 20 „zákona o informáciách“ „*Otvorene informácie môžu byť zdieľané s každým jednotlivcom spôsobom, ktorý určí sám, pokiaľ zákon neustanovuje inak*“.

Informácie s obmedzeným prístupom, definované v čl. 21 „zákona o informáciách“, zahŕňajú „dôverné, tajné a služobné informácie“. Dôverné informácie predstavujú údaje týkajúce sa fyzických osôb alebo informácie, ku ktorým je prístup obmedzený na základe rozhodnutia fyzických alebo právnických osôb, s výnimkou subjektov verejnej moci. Tento typ informácií môže byť tiež označený ako dôverný na základe príslušných právnych predpisov. Šírenie dôverných informácií je možné len so súhlasom dotknutej osoby a za podmienok, ktoré táto osoba stanoví, pokiaľ zákon neustanovuje iné pravidlá sprístupnenia týchto informácií.

Nie všetky informácie s obmedzeným prístupom je možné utajiť, ide najmä o informácie podľa čl. 21 zákona o informáciách, ktoré sa týkajú:

1. nehôd, katastrof, nebezpečných prírodných javov a iných núdzových situácií ktoré sa stali alebo môžu nastať a ohrozujú bezpečnosť ľudí;
2. zdravia obyvateľstva;
3. skutočnosti porušovania ľudských práv a slobôd;
4. nezákonnej činnosti úradov, orgánov miestnej samosprávy;

Informácie s obmedzeným prístupom môžu byť zverejnené, ak je to absolútne nevyhnutné, sú predmetom silného záujmu verejnosti a právo verejnosti na tieto informácie prevažuje nad potenciálnou škodou. Predmetom verejného záujmu sú informácie, ktoré naznačujú ohrozenie štátnej suverenity a územnej celistvosti, ústavných práv a slobôd (Shingler, Van Loon, Alter, Bridger 2008).

Problémy spojené s transparentnosťou miestnych samosprávnych orgánov zahŕňajú nedostatočné poskytovanie a výmenu informácií, čo priamo súvisí so zastaranou a neaktuálnou legislatívou. Zákon Ukrajiny č. 539/97-VR „o postupe pri informovaní o činnosti štátnych orgánov a orgánov miestnej samosprávy na Ukrajine masmédiami“ (ďalej len zákon o masmédiách) stanovuje masmédiám „právo poskytovať informácie ohľadom činnosti štátnych orgánov a orgánov územnej samosprávy“. Štátne orgány a orgány územnej samosprávy sú povinné poskytovať médiám úplné informácie o svojej činnosti prostredníctvom príslušných informačných služieb štátnych orgánov a orgánov územnej samosprávy a poskytnúť k nim novinárom bezplatný prístup (Aasland 2015). Z uvedeného vyplýva, že jednou z hlavných funkcií informovania obyvateľov miestnej samosprávy ohľadom jej činnosti majú masmédiá. Ako už bolo spomenuté, právo poskytovať informácie majú nielen štátne orgány a orgány miestnej samosprávy, ale aj ďalšie subjekty vykonávajúce verejnú moc v súlade s legislatívou, vrátane subjektov s prenesenými právomocami. Toto právo zahŕňa aj fyzické a právnické osoby, ktoré sú účastníkmi informačných vzťahov. Z tohto dôvodu je evidentné, že platná legislatíva Ukrajiny týkajúca sa poskytovania informácií o činnosti miestnej samosprávy sa navzájom podporuje a zosúladzuje. Problém spočíva v tom, že súčasne ustanovenia legislatívy Ukrajiny upravujúce poskytovania informácie o činnosti miestnej samosprávy sú nedostatočne rozvinuté, archaické a častokrát neaktuálne. Tento stav vedie k nejednoznačnej interpretácii právnych noriem zo strany občanov, čím sa vytvárajú prekážky pre efektívnu komunikáciu medzi občanmi a samosprávnymi orgánmi. Dôležitým aspektom tejto situácie je aj nízka právna gramotnosť obyvateľov, neznalosť vlastných práv a nezáujem občanov aktívne sa podieľať na správe vecí verejných. Tento nedostatok informovanosti a angažovanosti vedie k prehľbovaniu ekonomických, sociálnych, politických

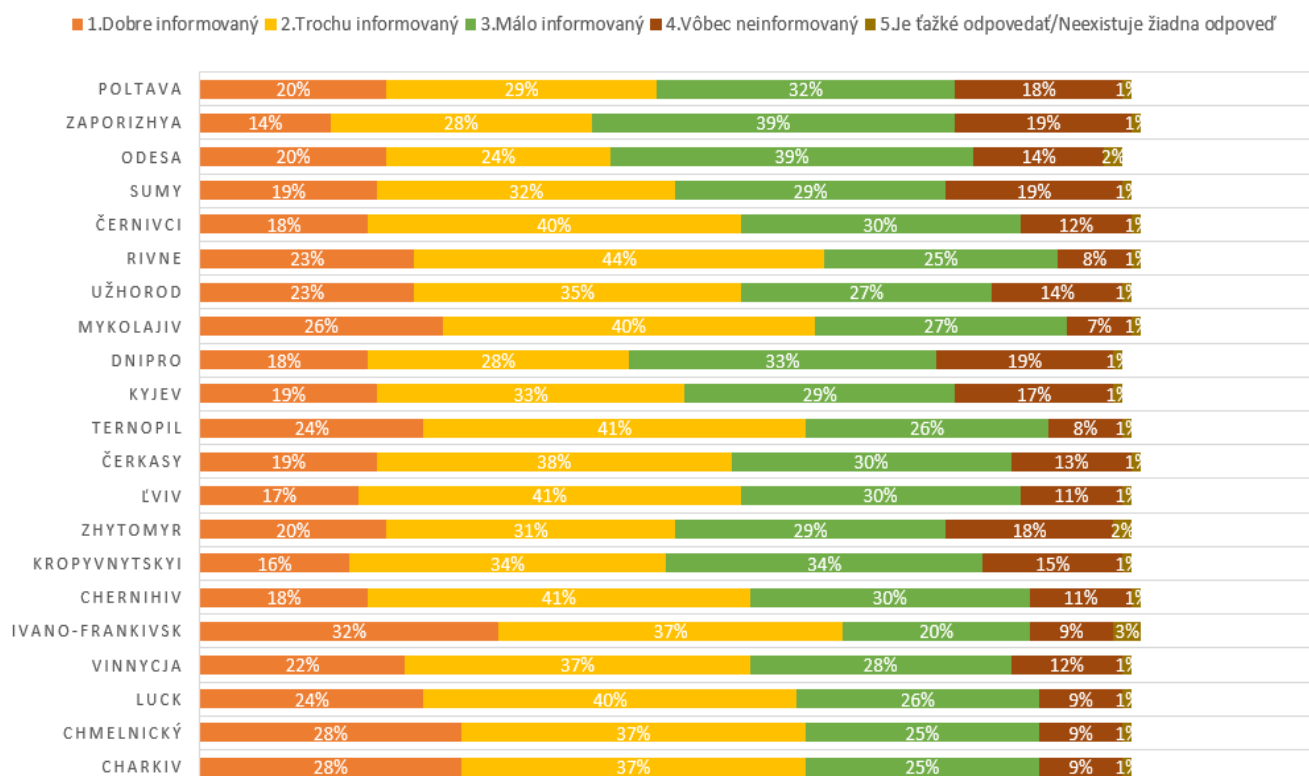
a kultúrnych problémov, ktoré spôsobujú nedôveru voči verejným inštitúciám, odmietanie nových informácií a problematické prijímanie rozhodnutí zo strany samospráv (Nazarko 2014).

Informácie o činnosti štátnych orgánov a orgánov územnej samosprávy môžu masmédiá získavať priamo od týchto orgánov alebo prostredníctvom ich informačných služieb, prípadne ich môžu zbierať pracovníci médií (Nazarko 2014). Informačné služby (informačné oddelenia, analytické útvary) štátnych orgánov a samospráv podľa „zákona o masmédiách“ *„zhromažďujú, analyzujú, spracúvajú a poskytujú informácie o činnosti týchto orgánov v plnom rozsahu pre médiá“*, s výnimkou prípadov ustanovených zákonom Ukrajiny 3855-XII *„O štátnom tajomstve“*.

Informovanie obyvateľstva ohľadom činnosti miestnej samosprávy by malo byť povinné alebo fakultatívne?

V tejto časti nášho článku sa zameriavame na praktické zhodnotenie problému informovania obyvateľov ohľadom činnosti miestnej samosprávy. V 2023 roku s pomocou Sociologického ústavu Ukrajiny a Medzinárodného republikánskeho inštitútu (IRI) sa uskutočnil výskum, zameraný práve na problém poskytovania informácií organmi miestnej samosprávy na Ukrajine. Výskum sa sústredil na otázky týkajúce sa informovania občanov o aktuálnych problémoch ich miest, ako aj o spôsobe, akým miestne samosprávy odôvodňujú svoje politické rozhodnutia. Ďalšou témou, ktorá bola predmetom výskumu, bol celkový postoj občanov k fungovaniu miestnych orgánov a samosprávy ako celku, ako aj ich hodnotenie efektivity a transparentnosti týchto mechanizmov (Aasland 2015). Hodnota indexu sa pohybovala od 1 - „dobře informovaný“, 2 - „trochu informovaný“, 3 - „malo informovaný“, 4 - „vôbec neinformovaný“ a nakoniec 5 - „je ťažké odpovedať/ neexistuje žiadna odpoveď“.

INFORMOVANIE OBYVATEĽSTVA OHĽADOM ČINNOSTI MIESTNEJ SAMOSPRÁVY



Graf 1 - Informovanie obyvateľstva ohľadom činnosti miestnej samosprávy

Zdroj: Vlastne spracovanie na základe údajov prieskumu SÚU

Dostupne na internete: <https://ratinggroup.ua/ru/>

Tento výskum poskytol dôležité empirické dáta, ktoré umožnili zistiť úroveň informovanosti obyvateľstva v samosprávach ukrajinských miest. Celkovo stredný úroveň informovania obyvateľov 21 miest predstavuje:

1. Dobre informovaný – 23%
2. Trochu informovaný – 34%
3. Málo informovaný – 30%
4. Vôbec neinformovaný – 12%
5. Je ťažké odpovedať/ neexistuje žiadna odpoveď – 1%

Je potrebné dodať, v súčasnom stave miestnej samosprávy na Ukrajine so zvyšujúcou sa informovanosťou miestnych obyvateľov rastie ich dôvera v schopnosť ovplyvňovať samosprávu a viera, že volení predstavitelia počúvajú názory občanov, a že správa vecí verejných by mala vychádzať „zdola nahor“, nie naopak, „zhora nadol“ (Aasland 2015). V tomto kontexte môžeme konštatovať, že na základe údajov z výskumu a grafu zobrazeného vyššie je možné pozorovať vzorec - čím vyššie hodnotia respondenti mieru informovanosti miestnych obyvateľov, tým menej sú náchylní považovať samosprávu za skorumpovanú a podplácanú, a volených predstaviteľov za narcistických a pracujúcich pre vlastne záujmy

ľudí. Zvyšujúca úroveň hodnotenia práce samosprávy a informovanosti obyvateľstva súvisí s ich postojom a názorom k fungovaniu samosprávy, ak sa úroveň hodnotenia zvyšuje, miera nezhody medzi občanmi a predstaviteľmi samosprávy klesá (Berner, Amos, Morse 2011).

Návrhy na zlepšenie vzniknutej situácii

Existencia problému v modernej situácii a naše návrhy na zlepšenie spočívajú v potrebe aktualizácie legislatívy s prihliadnutím na práva občanov na informácie, zavedenie informačnej infraštruktúry a prijatie kvalifikovaných zamestnancov v príslušných oblastiach (Gerber, Huber, Doherty, Dowling 2011). Od samospráv sa očakáva zlepšenie informačného prostredia, zvýšenie transparentnosti a otvorenosti v komunikácii, pretože efektívne fungovanie samosprávy priamo ovplyvňuje kvalitu života obyvateľstva. V oblasti prístupu občanov k informáciám zo strany orgánov štátnej správy a orgánov miestnej samosprávy existujú problémy - orgány niekedy nezákonne obmedzujú prístup k informáciám a označujú ich ako, ktoré majú charakter obmedzeného prístupu, hoci v súčasnosti musia mať charakter informácii s otvoreným prístupom (Gerber, Huber, Doherty, Dowling 2011).

Efektívnosť samosprávy priamo závisí od jasne definovaného a štruktúrovaného problému, ktorý pochádza zo sťažnosti občanov alebo od iných orgánov samosprávy. Proces následne vedie ku vypracovaniu metódy na jeho zlepšenie a zabezpečuje plynulý, nepretržitý proces skvalitňovania informačného prostredia medzi samosprávou a spoločnosťou. To nás privádza k problému nízkej dôvery v orgány miestnej samosprávy a ich predstaviteľov. Predsudkom moderných obyvateľov Ukrajiny je považovať úradníka, či už v miestnej samospráve alebo v štátnej správe, za osoby pracujúcu pre svoje osobné záujmy, a nie pre obyvateľov, ktorí ju zvolili. Preto jedným z hlavných cieľov je zlepšenie komunikácie medzi samosprávou a občanmi s cieľom odstrániť existujúcu nedôveru.

Súčasný zákon o informáciách neodráža úroveň rozvoja informačnej komunikácie a nie je schopný primerane riešiť problémy, ktoré vznikajú v informačnej sfére. Ukrajinský „zákon o informáciách“ si vyžaduje zmeny v zmysle vytvorenia konkrétne definovaného legislatívneho rámcu pre prístup k informáciám, ako aj kritéria na identifikáciu informácii a údajov, ku ktorým nemožno obmedziť prístup (Nazarko 2014).

Dôležitým smerom rozvoja je implementácia systematického prístupu k regulácii informačných kanálov orgánov miestnej samosprávy, keďže zákon Ukrajiny „O miestnej samospráve“ neupravuje informačnú politiku orgánov miestnej samosprávy ohľadom poskytovania informácií občanom a potrebu aktualizácii informačno-technických, organizačných, právnych aspektov vykonávania činností poskytovania informácií a zodpovednosť za porušenia v informačnej sfére (Yaremenko 2017).

Záver

V súčasnosti je činnosť miestnych samospráv vo vnímaní obyvateľov často charakterizovaná stereotypne, pričom prevláda skeptický postoj k ich politickej neangažovanosti, uzavretosti, netransparentnosti. Identifikácia niektorých problémových oblastí (archaická, odporujúca a nepostačujúca legislatíva, právna negramotnosť a nedostatočná komunikácia) nám umožnila nájsť jeden z kľúčových krokov ku prechádzaniu a zamedzeniu problémov - prvým a najzásadnejším krokom k prekonaniu nezhôd medzi samosprávou a obyvateľstvom je

zavedenie otvorenej informovanosti a komunikácie. Keďže názorové rozdiely vznikajú na oboch stranách, informácie by mali byť obojsmerné - od samospráv k občanom, ako aj od obyvateľstva k samosprávam (Gerber, Huber, Doherty, Dowling 2011). Spätná väzba je kľúčová pre identifikáciu najdôležitejších problémových oblastí, čo umožňuje samosprávam prispôbiť svoje činnosti skutočným potrebám občanov. Zohľadňovanie postavenia verejnosti v rozhodnutiach samosprávy pomáha budovať dôveru verejnosti v samosprávu, čo následne vedie k zníženiu nezhôd medzi nimi (Aasland 2015).

Na podporu rozvoja princípu decentralizácie a demokratizácie je nevyhnutné organizovať komplexné verejné stretnutia a vypočutia s predstaviteľmi samospráv, ktoré obyvateľom mesta priblížia štruktúru, funkcie a povinnosti orgánov miestnej samosprávy. Takéto stretnutia zvyšujú povedomie o aktuálnom stave mesta, formujú ciele a smerovanie samosprávy, a zároveň pomáhajú občanom pochopiť, ako môžu participovať na rozvoji mesta a správe vecí verejných. Zároveň prispievajú k aktivizácii a zapájaniu obyvateľov do života samosprávy (Aasland 2015). Miestne samosprávy by mali aktívne budovať a posilňovať pozitívny a hlavne úspešný vzťah medzi sebou a obyvateľmi, odstraňovať negatívne stereotypy a predsudky. Vo všeobecnosti je neustála interakcia a komunikácia medzi obyvateľmi a orgánmi miestnej samosprávy dôležitým predpokladom zhody postojov, cieľov a názorov, čo predchádza a zabraňuje vzniku konfliktných situácií a zlepšuje celkové vzťahy medzi obyvateľmi a samosprávou.

*Tento článok odporúča na publikovanie vo vedeckom časopise Mladá veda:
doc. JUDr. Mgr. Michal Jesenko, PhD.*

Použitá literatúra

1. AASLAND, A. 2015. *Miestna demokracia v ukrajinských mestách: občianska participácia a ústretovosť miestnych orgánov*. Kyjev: Post-sovietska aféra.
2. BERNER, M., AMOS, J., MORSE, R. 2011. *Čo predstavuje efektívnu účasť občanov v miestnej samospráve? Názory zainteresovaných strán mesta*. London: Štvrťročník verejnej správy.
3. GERBER, A., HUBER, G., DOHERTY, D., DOWLING, M. 2011. *Politická dôvera občanov a volebné tresty: zanedbaný rozmer volebnej zodpovednosti*. Washington: The Journal of Politics.
4. CHUKHLEBOV, I. 2016. *Informačné a právne vzťahy v personálnej oblasti politiky orgánov verejnej správy*. Luhanský štátny bulletin: Univerzita vnútorných záležitostí E. O. Didorenka. Číslo 4 (76). S. 146-156.
5. MARUSHCHAK, A. 2016. *Koncepcia subjektov informačno-právnych vzťahov a ich klasifikácia*. Kyjev : Právna informatika. č. 4 (12). 2006, s. 44-48.
6. NAZARKO, A. 2014. *Mestská samospráva v systéme orgánov verejnej moci Ukrajiny*. Kyjev: Zákon a život („Legea si Viata“). č. 2.
7. NESTEROVÝCH, V. 2014. *Vplyv verejnosti na prijímanie normatívnych právnych aktov: problémy ústavnej teórie a praxe: monografia*. Luhansk: RVV LDUVS.
8. SHINGLER, J., VAN LOON, M., ALTER, T., BRIDGER, J. 2008. *Význam subjektívnych údajov pre hodnotenie výkonu verejnej agentúry*. Preskúmanie verejnej správy.
9. YAREMENKO, O. 2017. *Informačné vzťahy ako právny subjekt regulácii: teoretický aspekt*. Chmelnický: regionálny inštitút riadenie a práva. S. 156-161.
10. Štatistický úrad Ukrajiny [cit. 15.10.2024], Dostupné na internete: <https://www.ukrstat.gov.ua/>
11. Sociologický ústav NAS Ukrajiny [cit. 13.10.2024], Dostupné na internete: <https://isnasu.org.ua/>
12. Center for Insights in Survey Research [cit. 15.10.2024], Dostupné na internete: <https://www.iri.org/>



13. International Republican Institute [cit. 15.10.2024], Dostupné na internete: [Welcome to IRI](#)
14. Zákon č. 254k/96-BP Ústava Ukrajiny
15. Zákon Ukrajiny č. 2657-XII „O informáciách“
16. Zákon Ukrajiny č. 393/96-BP „O apeloch občanov“
17. Zákon Ukrajiny č. 280/97-BP „o miestnej samospráve na Ukrajine“
18. Zákon Ukrajiny č. 539/97-VR „o postupe pri informovaní o činnosti štátnych orgánov a orgánov miestnej samosprávy na Ukrajine masmédiami“
19. Zákon Ukrajiny č. 3855-XII „O štátnom tajomstve“

Mladá veda

Young Science

ISSN 1339-3189