

# Mladá veda

## Young Science





# Mladá veda

## Young Science

### MEDZINÁRODNÝ VEDECKÝ ČASOPIS MLADÁ VEDA / YOUNG SCIENCE

Číslo 2, ročník 12., vydané v júni 2024

ISSN 1339-3189, EV 167/23/EPP

Kontakt: [info@mladaveda.sk](mailto:info@mladaveda.sk), tel.: +421 908 546 716, [www.mladaveda.sk](http://www.mladaveda.sk)

Fotografia na obálke: Èze, Francúzsko. © Branislav A. Švorc, [foto.branisko.at](http://foto.branisko.at)

#### REDAKČNÁ RADA

*prof. Ing. Peter Adamišin, PhD.* (Katedra environmentálneho manažmentu, Prešovská univerzita, Prešov)

*doc. Dr. Pavel Chromý, PhD.* (Katedra sociálnej geografie a regionálneho rozvoje, Univerzita Karlova, Praha)

*Mgr. Jakub Köry, PhD.* (School of Mathematics & Statistics, University of Glasgow, Glasgow)

*prof. Dr. Paul Robert Magocsi* (Chair of Ukrainian Studies, University of Toronto; Royal Society of Canada)

*Ing. Lucia Mikušová, PhD.* (Ústav biochémie, výživy a ochrany zdravia, Slovenská technická univerzita, Bratislava)

*doc. Ing. Peter Skok, CSc.* (Ekomos s. r. o., Prešov)

*Mgr. Monika Šavelová, PhD.* (Katedra translitológie, Univerzita Konštantína Filozofa, Nitra)

*prof. Ing. Róbert Štefko, Ph.D.* (Katedra marketingu a medzinárodného obchodu, Prešovská univerzita, Prešov)

*prof. PhDr. Peter Švorc, CSc.*, predseda (Inštitút histórie, Prešovská univerzita, Prešov)

*doc. Ing. Petr Tománek, CSc.* (Katedra verejnej ekonomiky, Vysoká škola báňská - Technická univerzita, Ostrava)

*Mgr. Michal Garaj, PhD.* (Katedra politických vied, Univerzita sv. Cyrila a Metoda, Trnava)

#### REDAKCIA

*Mgr. Branislav A. Švorc, PhD.*, šéfredaktor (Vydavateľstvo UNIVERSUM, Prešov)

*Mgr. Martin Hajduk, PhD.* (Banícke múzeum, Rožňava)

*PhDr. Magdaléna Keresztesová, PhD.* (Fakulta stredoeurópskych štúdií UKF, Nitra)

*RNDr. Richard Nikischer, Ph.D.* (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Praha)

*PhDr. Veronika Trstianska, PhD.* (Ústav stredoeurópskych jazykov a kultúr FSŠ UKF, Nitra)

*Mgr. Veronika Zuskáčová* (Geografický ústav, Masarykova univerzita, Brno)

#### VYDAVATEĽ

Vydavateľstvo UNIVERSUM, spol. s r. o.

[www.universum-eu.sk](http://www.universum-eu.sk)

Javorinská 26, 080 01 Prešov

Slovenská republika

© Mladá veda / Young Science. Akékoľvek šírenie a rozmnožovanie textu, fotografií, údajov a iných informácií je možné len s písomným povolením redakcie.

# INFORMAČNÉ POVINNOSTI OBCÍ VYPLÝVAJÚCE Z VOLEBNÉHO KÓDEXU

INFORMATION OBLIGATIONS OF MUNICIPALITIES RESULTING  
FROM THE ELECTION CODE

**Frederika Fogašová<sup>1</sup>**

Autorka pôsobí ako interná doktorandka na Katedre verejnoprávnych disciplín, Fakulty verejnej správy na Univerzite Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach. Vo svojom výskume (dizertačnej práci) sa venuje problematike volebného práva, konkrétne vo vzťahu k princípom volebného práva a alternatívnym formám hlasovania v podmienkach Slovenskej republiky, ako aj v zahraničí.

The author works as an internal doctoral student at the Department of Public Law Disciplines, Faculty of Public Administration at the University of Pavol Jozef Šafárik in Košice. In her research (dissertation), he deals with the issue of electoral law, specifically in relation to the principles of electoral law and alternative forms of voting in the conditions of the Slovak Republic, as well as abroad.

## **Abstract**

In the article, the author focuses on the information obligations of municipalities and cities under the conditions of the Slovak Republic in the context of mandatory disclosure of information based on Act no. 180/2014 Coll. on the conditions for the exercise of the right to vote and on the amendment of some laws. In the text, the author points to compliance, or failure to comply with the mandatory publication of election results minutes on the website of municipalities, if the municipality has one, based on an analysis of a selected sample of municipalities and cities in the Slovak Republic. In the article, the author mentions the existence of the so-called of the Information Act, i.e. j. Act No. 211/2000 Coll. on free access to information and on the amendment of certain laws (the Freedom of Information Act), which facilitates access to information that is not secret but public. The author summarizes the knowledge gained in the field of making available information that belongs to municipalities and cities in terms of the electoral law and presents proposals and recommendations for improving transparency in access to this mandatory published information.

Key words: electoral code, mandatory published information, elections, information act

---

<sup>1</sup> Adresa pracoviska: Mgr. Frederika Fogašová, Katedra verejnoprávnych disciplín, Fakulta verejnej správy, Univerzita Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach, Popradská 66, 040 11 Košice  
E-mail: frederika.fogasova@student.upjs.sk

## Abstrakt

Autorka sa v príspevku zameriava na informačné povinnosti obcí a miest v podmienkach Slovenskej republiky v kontexte povinne zverejňovaných informácií na základe zákona č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Autorka v texte poukazuje na dodržiavanie, resp. nedodržiavanie povinného zverejňovania zápisníc z výsledkov volieb na webovom sídle obcí, ak ho má daná obec zriadené, vychádzajúc z analýzy vybranej vzorky obcí a miest v Slovenskej republike. V príspevku autorka uvádza existenciu tzv. informačného zákona, t. j. zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií), ktorý uľahčuje prístup k informáciám, ktoré nie sú tajné, ale verejné. Autorka sumarizuje získané poznatky v oblasti sprístupňovania informácií, ktoré prináležia obciam a mestám z hľadiska volebného zákona a predkladá návrhy a odporúčania pre zlepšenie transparentnosti v prístupe k týmto povinne zverejňovaným informáciám. **Kľúčové slová:** volebný kódex, povinne zverejňované informácie, voľby, infozákon

## Úvod

Samosprávy majú v súčasnosti z hľadiska povinného zverejňovania a poskytovania informácií viacero povinností, vyplývajúcich z niekoľkých legislatívnych noriem. V podmienkach Slovenskej republiky aktuálne absentuje oficiálny a jednotný prehľad týchto povinností. (Alvaria 2019) Vychádzajúc z čl. 64 zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení platných právnych predpisov, tvorí územnú samosprávu obec a vyšší územný celok, pričom základom územnej samosprávy je obec, ktorá predstavuje z hľadiska subjektov samosprávy predmet záujmu tohto príspevku.

Za základnú legislatívnu normu v oblasti povinného zverejňovania a poskytovania informácií je považovaný zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) (ďalej len „infozákon“), ktorý definuje nie len okruh povinných osôb, ale vymedzuje aj povinne zverejňované informácie, opravné prostriedky, lehoty či inštitút sprístupňovania informácií na žiadosť. Infozákon upravuje okolnosti, podmienky a spôsoby prístupu k verejným informáciám za účelom rozšírenia tzv. „participačnej legislatívy“, a to formulovaním predpokladov pre aktívnu participáciu na správe vecí verejných a pre uľahčenie verejnej kontroly (Združenie miest a obcí Slovenska 2011).

Informačné povinnosti samosprávam vyplývajú aj na základe iných právnych predpisov, najmä zo zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ale aj zo zákona č. 79/2015 o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákona č. 205/2004 Z. z. o zhromažďovaní, uchovávaní a šírení informácií o životnom prostredí a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako aj ďalších právnych predpisov.

Cieľom príspevku je analýza informačných povinností obcí v oblasti volebného práva, konkrétne zameranie sa na povinne zverejňované informácie zo strany obcí, ktoré vyplývajú zo zákona č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „volebný zákon“), a ktorých právne zakotvenie v infozákone absentuje. Obcami, v zmysle povinných osôb pre povinné zverejňovanie informácií na základe vymedzenia v infozákone, rozumieme všetky obce v Slovenskej republike vrátane

všetkých miest, ako aj jednotlivých mestských častí v Bratislave a v Košiciach. V nasledujúcich častiach príspevku bude vrátane uvedeného venovaná pozornosť dodržiavaniu zverejňovania zápisníc z volieb na webovom sídle obcí, ak ho má obec zriadené.

### **Informačné povinnosti obcí zakotvené vo volebnom zákone**

V demokratickej spoločnosti zohráva významnú úlohu prístup k informáciám, pretože bez prístupu k informáciám zo strany občanov nie je umožnená existencia pravej demokracie. Komplexné a pravdivé informácie umožňujú občanom vytvárať si mienku o stave spoločnosti, štátu, mesta alebo obce, ale aj o verejných činiteľoch a politikoch či o činnosti orgánov verejnej moci. Informovanosť občanov predstavuje nevyhnutnú podmienku pre ich rozhodovanie o ďalšom smerovaní krajiny, ktoré sa prejavuje v demokratických voľbách. (Wilfling 2012)

V tejto časti príspevku nahliadneme na informačné povinnosti, ktoré obciam prislúchajú na základe volebného zákona. Vychádzajúc z § 8 volebného zákona sú obce povinné v rámci volebného procesu na našom území uverejniť na úradnej tabuli a na svojom webovom sídle (ak ho má obec zriadené) informáciu o utvorení volebných okrskov a o určení volebných miestností. Táto informácia má byť podľa osobitného predpisu zverejnená aj v jazyku národnostnej menšiny. Osobitným predpisom je zákon č. 184/1999 Z. z. o používaní jazykov národnostných menšín v znení neskorších predpisov. Predpokladom pre túto povinnosť je fakt, že k predmetnej menšine sa v danej obci hlási minimálne 15 % obyvateľov (Domin 2018).

Novelizáciou uskutočnenou zákonom č. 468/2022 Z. z. z 30. novembra 2022, bol do volebného zákona doplnený § 11c Hlasovací preukaz, podľa ktorého môže volič požiadať o vydanie hlasovacieho preukazu aj elektronickou formou. Na základe uvedeného obciam pribudla povinnosť zverejniť na svojom webovom sídle adresu pre doručovanie žiadostí o vydanie hlasovacieho preukazu, v prípade ak obec nemá webové sídlo, zverejniť túto informáciu na svojej úradnej tabuli.

Volebný zákon obsahuje aj samotný § 21 Informovanie voličov, ktorý upravuje jednu z najvýznamnejších úloh obce z hľadiska organizácie volieb, ktorým je práve informovanie voličov. Informovanie podľa tohto paragrafu sa vzťahuje na všetky druhy volieb, ako aj na referendum či ľudové hlasovanie o odvolaní prezidenta. Obciam prináleží informovať voličov v dvoch oblastiach, a to o podmienkach práva voliť a byť volený a o čase a mieste konania volieb. (Domin 2018) V zmysle osobitného predpisu majú byť obe skupiny informácií poskytnuté aj v jazyku národnostnej menšiny.

Vo volebný deň obciam prináleží ďalšia dôležitá informačná povinnosť podľa § 22 ods. 4 volebného zákona zahrňujúca vystavenie vzorových hlasovacích lístkov a informovanie o spôsobe hlasovania, t. j. ako je potrebné hlasovacie lístky upraviť. Táto informácia má byť podľa osobitného predpisu uverejnená aj v jazyku národnostnej menšiny.

Obce sú povinné v zákonnej lehote doručiť do domácnosti zoznam kandidátov v rámci parlamentných volieb (§ 52 ods. 6 volebného zákona), ako aj v prípade volieb do Európskeho parlamentu (§ 82 ods. 6 volebného zákona). V prípade prezidentských volieb je podstatná informačná povinnosť obcí spočívajúca v informovaní o čase a mieste konania 2. kola prezidentských volieb obvyklým spôsobom (§ 115 ods. 3 volebného zákona).

Spôsobom v mieste obvyklým obce zabezpečujú aj uverejnenie zoznamu zaregistrovaných kandidátov pri voľbách do orgánov samosprávnych krajov (podľa územného obvodu samosprávneho kraja, do ktorého obce patria), t. j. pri voľbách do zastupiteľstva samosprávneho kraja (§ 141 ods. 3 volebného zákona) a pri voľbách predsedu samosprávneho kraja (§ 146 ods. 3 volebného zákona). Týmto spôsobom obce uverejňujú aj výsledky volieb do orgánov samosprávnych krajov (podľa územného obvodu samosprávneho kraja, do ktorého sú obce zaradené) (§ 158 ods. 2 volebného zákona).

Nezastupiteľnú úlohu obciam prikladá volebný zákon aj v povinnosti uverejnenia volebných obvodov a počtu poslancov obecného zastupiteľstva v zákonnej lehote na úradnej tabuli obce a na webovom sídle, ak ho má obec zriadené, a to v prípade volieb do orgánov samosprávy obcí (§ 166 ods. 3 volebného zákona). Spôsobom v mieste obvyklým pri voľbách do orgánov samosprávy obcí je obec povinná zverejniť v zákonnej lehote počet obyvateľov obce ku dňu vyhlásenia volieb (§ 171 ods. 9 a § 176 ods. 8 volebného zákona) a zoznam zaregistrovaných kandidátov pre voľby do obecného zastupiteľstva (§ 173 ods. 2 volebného zákona) a pre voľby starostu obce (§ 178 ods. 2 volebného zákona). V prípade zániku mandátu poslanca obecného zastupiteľstva oznámi nástup náhradníka starosta v zákonnej lehote na úradnej tabuli obce (§ 192 ods. 2 volebného zákona).

Novelizáciou volebného zákona uskutočnenou zákonom č. 73/2017 Z. z. z 21.marca 2017, sa do volebného zákona vložili § 195a až § 195d, ktoré obsahujú ustanovenia o konaní volieb do orgánov samosprávnych krajov a orgánov samosprávy obcí v ten istý deň a v rovnakom čase. Na základe týchto zmien obciam pribudla povinnosť poskytovať informácie o podmienkach práva voliť a práva byť volený osobitne pre voľby do orgánov samosprávnych krajov a osobitne pre voľby do orgánov samosprávy obcí (§ 195a ods. 4 volebného zákona). Táto skutočnosť sa vzťahuje aj na doručovanie oznámenia podľa § 21 ods. 3 volebného zákona.

V neposlednom rade by sme radi upriamili pozornosť na informačnú povinnosť, ktorá bola vo volebnom zákone zakotvená z časového hľadiska ako doposiaľ posledná, a to povinnosť zverejňovania zápisníc o priebehu a výsledku hlasovania vo volebnom okrsku na webovom sídle obce, ak ho má obec zriadené. Zároveň platí, že zápisnica má byť verejne prístupná komukoľvek a každému je umožnené si z nej robiť odpisy, výpisy a fotokópie. (§ 30 ods. 5 volebného zákona) Uvedená zmena nastala novelizáciou volebného zákona, t. j. zákonom č. 170/2023 Z. z. z 18. mája 2023 s účinnosťou od 4. júna 2023. Bližšie si dodržiavanie tejto povinnosti priblížime v nasledujúcej kapitole príspevku.

### **Povinné zverejňovanie zápisníc na webovom sídle obce**

Nová legislatíva spočívajúca v povinnom zverejňovaní zápisníc o výsledkoch volieb na webovom sídle obce, ak ho má obec zriadené, sa po prvýkrát uplatnila pri realizácii parlamentných volieb v roku 2023 a doposiaľ aj v prezidentských voľbách tohto roku, t. j. v roku 2024. Zápisnice okresných volebných komisií sa podľa volebného zákona zverejňujú na webe Štátnej komisie pre voľby a kontrolu financovania politických strán, ktorá ich poskytuje Štatistickému úradu Slovenskej republiky na ich ďalšie zverejnenie (Tlačová agentúra Slovenskej republiky 2023a).



Účel zavedenia uvedenej legislatívnej zmeny mal smerovať k väčšej transparentnosti volebného procesu a k zabráneniu falšovania výsledkov volieb (Tlačová agentúra Slovenskej republiky 2023b). Napriek tomu, že zápisnice z volieb má obec povinnosť uverejniť na svojom webovom sídle už po oficiálnom vyhlásení výsledkov volieb (Tlačová agentúra Slovenskej republiky 2023a), pre potreby analýzy dodržiavania zverejnenia zápisníc z výsledkov volieb na webovom sídle obcí sme sa zamerali na zverejňovanie zápisníc z výsledkov volieb vo voľbách do Národnej rady Slovenskej republiky v roku 2023, nakoľko z hľadiska dlhšieho časového priestoru na ich uverejnenie sme predpokladali naplnenie tejto informačnej povinnosti zo strany obcí.

V prvom kroku nášho výskumu sme s využitím metódy náhodného výberu vybrali jednu obec v každej veľkostnej skupine podľa 10 veľkostných skupín obcí zverejnených na Štatistickom úrade Slovenskej republiky za rok 2022 (viď Obr. 1).

Ukazovateľ		2022	
		Počet obcí (Počet v jednotkách)	Stav trvale bývajúcего obyvateľstva k 31.12. (Osoba)
Slovenská republika	1 999 obyvateľov alebo menej	2 452	1 651 561
	Skupina 199 obyvateľov alebo menej	409	49 528
	99 obyvateľov alebo menej	142	9 043
	Od 100 do 199 obyvateľov	267	40 485
	Skupina Od 200 do 499 obyvateľov	710	245 502
	Od 200 do 299 obyvateľov	248	61 199
	Od 300 do 399 obyvateľov	232	80 960
	Od 400 do 499 obyvateľov	230	103 343
	Skupina Od 500 do 999 obyvateľov	742	525 802
	Od 500 do 599 obyvateľov	223	121 938
	Od 600 do 699 obyvateľov	166	107 633
	Od 700 do 799 obyvateľov	138	102 667
	Od 800 do 899 obyvateľov	105	89 098
	Od 900 do 999 obyvateľov	110	104 466
	Skupina Od 1 000 do 1 999 obyvateľov	591	830 729
	Od 1 000 do 1 499 obyvateľov	379	464 114
	Od 1 500 do 1 999 obyvateľov	212	366 615
	2 000 a viac obyvateľov	438	3 777 231
	Skupina Od 2 000 do 4 999 obyvateľov	302	886 631
	Od 2 000 do 2 499 obyvateľov	121	270 848
	Od 2 500 do 2 999 obyvateľov	62	168 907
	Od 3 000 do 3 999 obyvateľov	84	291 835
	Od 4 000 do 4 999 obyvateľov	35	155 041
	Skupina Od 5 000 do 9 999 obyvateľov	69	476 638
	Od 5 000 do 9 999 obyvateľov	69	476 638
	Skupina Od 10 000 do 19 999 obyvateľov	32	472 497
	Od 10 000 do 14 999 obyvateľov	15	178 456
	Od 15 000 do 19 999 obyvateľov	17	294 041
	Skupina Od 20 000 do 49 999 obyvateľov	26	754 592
	Od 20 000 do 24 999 obyvateľov	11	243 334
	Od 25 000 do 29 999 obyvateľov	3	79 215
	Od 30 000 do 39 999 obyvateľov	10	339 307
	Od 40 000 do 49 999 obyvateľov	2	92 736
Skupina Od 50 000 do 99 999 obyvateľov	7	483 739	
Od 50 000 do 99 999 obyvateľov	7	483 739	
Skupina 100 000 a viac obyvateľov	2	703 134	
100 000 a viac obyvateľov	2	703 134	

Obr. 1 – Veľkostné skupiny obcí - SR, oblasti, kraje, okresy (2022)  
Zdroj: STATdat. (2022)

Vzhľadom na 8 samosprávnych krajov na našom území mala výskumná vzorka predstavovať vo výskume 80 obcí, ale nie v každom kraji je naplnených všetkých 10 veľkostných skupín z čoho vyplýva, že výskumná vzorka predstavovala 72 obcí (viď Tabuľka 1). Pri počte obyvateľov jednotlivých obcí sme vychádzali z dát z výsledkov zo Sčítania obyvateľov, domov a bytov z roku 2021 (Obce SR 2021).

Kraj	Veľkostná skupina	Názov obce/mesta	Počet obyvateľov (2021)
<b>Prešovský kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Vyšná Jedľová (okres Svidník)	189
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Ľagov (okres Medzilaborce)	390
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Breznica (okres Stropkov)	814
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Zemplínske Hámre (okres Snina)	1 270
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Soľ (okres Vranov nad Topľou)	2 629
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Jarovnice (okres Sabinov)	7 241
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Stará Ľubovňa (okres Stará Ľubovňa)	15 938
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Bardejov (okres Bardejov)	30 840
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	Prešov (okres Prešov)	84 824
	Sk. 100 000 a viac obyv.	X	X
<b>Košický kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Beňatina (okres Sobrance)	189
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Smolnícka Huta (okres Gelnica)	485
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Danišovce (okres Spišská Nová Ves)	575
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Michalany (okres Trebišov)	1 744
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Pavlovce nad Uhom (okres Michalovce)	4 620
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Čaňa (okres Košice – okolie)	5 864
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Rožňava (okres Rožňava)	17 569
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Michalovce (okres Michalovce)	36 704
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	X	X
	Sk. 100 000 a viac obyv.	Košice	229 040
<b>Banskobystrický kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Kraskovo (okres Rimavská Sobota)	133
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Magnezitovce (okres Revúca)	455
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Dolná Lehota (okres Brezno)	681
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Málinec (okres Poltár)	1 396
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Pliešovce (okres Zvolen)	2 260
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Krupina (okres Krupina)	7 576
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Žiar nad Hronom (okres Žiar nad Hronom)	17 578
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Lučenec (okres Lučenec)	25 902





	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	Banská Bystrica (okres Banská Bystrica)	76 018
	Sk. 100 000 a viac obyv.	X	X
<b>Žilinský kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Huty (okres Liptovský Mikuláš)	155
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Jasenová (okres Dolný Kubín)	425
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Čimhová (okres Tvrdošín)	675
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Breza (okres Námestovo)	1 627
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Nová Bystrica (okres Čadca)	2 680
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Vrútky (okres Martin)	7 511
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Bytča (okres Bytča)	11 414
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Ružomberok (okres Ružomberok)	27 407
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	Žilina (okres Žilina)	82 656
	Sk. 100 000 a viac obyv.	X	X
<b>Trenčiansky kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Turčianky (okres Partizánske)	140
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Malá Hradná (okres Bánovce nad Bebravou)	411
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Stará Myjava (okres Myjava)	762
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Košecké Podhradie (okres Ilava)	1 047
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Lednické Rovne (okres Púchov)	3 964
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Stará Turá (okres Nové Mesto nad Váhom)	8 724
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Handlová (okres Prievidza)	16 199
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Považská Bystrica (okres Považská Bystrica)	38 641
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	Trenčín (okres Trenčín)	54 740
	Sk. 100 000 a viac obyv.	X	X
<b>Nitriansky kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Vyšné nad Hronom (okres Levice)	175
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Červený Hrádok (okres Zlaté Moravce)	419
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Nitrianska Streda (okres Topoľčany)	743
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Žihárec (okres Šaľa)	1 794
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Pribeta (okres Komárno)	2 745
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Šurany (okres Nové Zámky)	9 562
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Kolárovo (okres Komárno)	10 572
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Levice (okres Levice)	31 974
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	Nitra (okres Nitra)	78 489
	Sk. 100 000 a viac obyv.	X	X
<b>Trnavský kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Koválovec (okres Skalica)	144
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Rohov (okres Senica)	383
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Siladice	673

		(okres Hlohovec)	
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Krakovany (okres Piešťany)	1 467
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Zlaté Klasy (okres Dunajská Streda)	3 611
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Sládkovičovo (okres Galanta)	5 415
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Sereď (okres Galanta)	15 737
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Dunajská Streda (okres Dunajská Streda)	23 044
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	Trnava (okres Trnava)	63 803
	Sk. 100 000 a viac obyv.	X	X
<b>Bratislavský kraj</b>	Sk. 199 obyv. alebo menej	Nový Svet (okres Senec)	92
	Sk. od 200 do 499 obyv.	Vlky (okres Senec)	415
	Sk. od 500 do 999 obyv.	Borinka (okres Malacky)	860
	Sk. od 1 000 do 1 999 obyv.	Višňuk (okres Pezinok)	1 392
	Sk. od 2 000 do 4 999 obyv.	Lozorno (okres Malacky)	3 142
	Sk. od 5 000 do 9 999 obyv.	Modra (okres Pezinok)	9 346
	Sk. od 10 000 do 19 999 obyv.	Malacky (okres Malacky)	18 935
	Sk. od 20 000 do 49 999 obyv.	Pezinok (okres Pezinok)	24 900
	Sk. od 50 000 do 99 999 obyv.	X	X
	Sk. 100 000 a viac obyv.	Bratislava	475 503
		<b>Obce spolu = 72</b>	

Tabuľka 1 – Rozdelenie obcí podľa veľkostných skupín v samosprávnych krajoch Slovenskej republiky  
Zdroj: Vlastné spracovanie

Následne sme na webových sídlach jednotlivých obcí (ak ho má obec zriadené) dohľadávali zverejnenie zápisníc okrskových volebných komisií z výsledkov volieb vo voľbách do Národnej rady Slovenskej republiky v roku 2023 (viď Tabuľka 2).

Kraj	Názov obce/mesta	Počet obyvateľov (2021)	Zverejnenie zápisníc (áno/nie)	Komentáre
<b>Prešovský kraj</b>	Vyšná Jedľová (okres Svidník)	189	NIE	X
	Ľagov (okres Medzilaborce)	390	ÁNO	-
	Breznica (okres Stropkov)	814	NIE	X
	Zemplínske Hámre (okres Snina)	1 270	ÁNO	-
	Soľ (okres Vranov nad Topľou)	2 629	NIE	X
	Jarovnice (okres Sabinov)	7 241	ÁNO	-
	Stará Ľubovňa (okres Stará Ľubovňa)	15 938	ÁNO	-
	Bardejov (okres Bardejov)	30 840	ÁNO	-
	Prešov (okres Prešov)	84 824	ÁNO	-
	X	X	X	X

<b>Košický kraj</b>	Beňatina (okres Sobrance)	189	ÁNO	-
	Smolnícka Huta (okres Gelnica)	485	NIE	X
	Danišovce (okres Spišská Nová Ves)	575	ÁNO	-
	Michal'any (okres Trebišov)	1 744	ÁNO	-
	Pavlovce nad Uhom (okres Michalovce)	4 620	ÁNO	-
	Čaňa (okres Košice – okolie)	5 864	NIE	X
	Rožňava (okres Rožňava)	17 569	NIE	X
	Michalovce (okres Michalovce)	36 704	ÁNO	-
	X	X	X	X
	Košice	229 040	NIE	Mesto ako celok neuverejňuje na svojom webovom sídle z'apisnice z volieb za jednotlivé mestské časti.
<b>Banskobystrický kraj</b>	Kraskovo (okres Rimavská Sobota)	133	NIE	X
	Magnezitovce (okres Revúca)	455	ÁNO	-
	Dolná Lehota (okres Brezno)	681	ÁNO	-
	Málinec (okres Poltár)	1 396	NIE	X
	Pliešovce (okres Zvolen)	2 260	ÁNO	-
	Krupina (okres Krupina)	7 576	ÁNO	-
	Žiar nad Hronom (okres Žiar nad Hronom)	17 578	NIE	X
	Lučenec (okres Lučenec)	25 902	ÁNO	-
	Banská Bystrica (okres Banská Bystrica)	76 018	ÁNO	-
	X	X	X	X
<b>Žilinský kraj</b>	Huty (okres Liptovský Mikuláš)	155	ÁNO	-
	Jasenová (okres Dolný Kubín)	425	ÁNO	-
	Čimhová (okres Tvrdošín)	675	ÁNO	-
	Breza (okres Námestovo)	1 627	ÁNO	-
	Nová Bystrica (okres Čadca)	2 680	ÁNO	-
	Vrútky (okres Martin)	7 511	ÁNO	-
	Bytča (okres Bytča)	11 414	NIE	X
	Ružomberok (okres Ružomberok)	27 407	NIE	X
	Žilina (okres Žilina)	82 656	NIE	X
	X	X	X	X
<b>Trenčiansky kraj</b>	Turčianky (okres Partizánske)	140	NIE	Obec nemá zriadené webové sídlo
	Malá Hradná (okres Bánovce nad Bebravou)	411	ÁNO	-



	Stará Myjava (okres Myjava)	762	ÁNO	-
	Košecké Podhradie (okres Ilava)	1 047	ÁNO	-
	Lednické Rovne (okres Púchov)	3 964	ÁNO	-
	Stará Turá (okres Nové Mesto nad Váhom)	8 724	ÁNO	-
	Handlová (okres Prievidza)	16 199	<b>NIE</b>	X
	Považská Bystrica (okres Považská Bystrica)	38 641	<b>NIE</b>	X
	Trenčín (okres Trenčín)	54 740	ÁNO	-
	X	X	X	X
<b>Nitriansky kraj</b>	Vyšné nad Hronom (okres Levice)	175	ÁNO	-
	Červený Hrádok (okres Zlaté Moravce)	419	ÁNO	-
	Nitrianska Streda (okres Topoľčany)	743	ÁNO	-
	Žihárec (okres Šaľa)	1 794	ÁNO	-
	Pribeta (okres Komárno)	2 745	ÁNO	-
	Šurany (okres Nové Zámky)	9 562	ÁNO	-
	Kolárovo (okres Komárno)	10 572	<b>NIE</b>	X
	Levice (okres Levice)	31 974	<b>NIE</b>	X
	Nitra (okres Nitra)	78 489	ÁNO	-
	X	X	X	X
<b>Trnavský kraj</b>	Koválovec (okres Skalica)	144	<b>NIE</b>	Výsledky z volieb len v tabuľke vytvorenej obcou
	Rohov (okres Senica)	383	ÁNO	-
	Siladice (okres Hlohovec)	673	ÁNO	-
	Krakovany (okres Piešťany)	1 467	ÁNO	Zverejnené ako odpis zápisnice
	Zlaté Klasy (okres Dunajská Streda)	3 611	ÁNO	-
	Sládkovičovo (okres Galanta)	5 415	ÁNO	-
	Sereď (okres Galanta)	15 737	ÁNO	-
	Dunajská Streda (okres Dunajská Streda)	23 044	ÁNO	-
	Trnava (okres Trnava)	63 803	ÁNO	-
	X	X	X	X
<b>Bratislavský kraj</b>	Nový Svet (okres Senec)	92	ÁNO	-
	Vlky (okres Senec)	415	ÁNO	-
	Borinka (okres Malacky)	860	ÁNO	-
	Vištuk (okres Pezinok)	1 392	ÁNO	-
	Lozorno (okres Malacky)	3 142	ÁNO	-

	Modra (okres Pezinok)	9 346	ÁNO	-
	Malacky (okres Malacky)	18 935	ÁNO	-
	Pezinok (okres Pezinok)	24 900	ÁNO	-
	X	X	X	X
	Bratislava	475 503	<b>NIE</b>	Mesto ako celok neuverejňuje na svojom webovom sídle zápisnice z volieb za jednotlivé mestské časti.

Tabuľka 2 – Zverejnenie zápisníc z volieb do Národnej rady Slovenskej republiky v roku 2023 zo strany vybraných obcí Slovenskej republiky

Zdroj: Vlastné spracovanie

Na základe zistených údajov uvedených v Tabuľke 1 vieme zhodnotiť, že z našej vybranej vzorky 72 obcí (vrátane miest) nemá uverejnené zápisnice celkovo 19 obcí a miest. Jedná sa o:

- 3 obce v Prešovskom samosprávnom kraji,
- 2 obce a 1 mesto v Košickom samosprávnom kraji,
- 2 obce a 1 mesto v Banskobystrickom samosprávnom kraji,
- 3 mestá v Žilinskom samosprávnom kraji,
- 1 obec a 2 mestá v Trenčianskom samosprávnom kraji,
- 2 mestá v Nitrianskom samosprávnom kraji,
- 1 obec v Trnavskom samosprávnom kraji,
- 1 mesto v Bratislavskom samosprávnom kraji.

Vnímame za potrebné uviesť skutočnosť, ktorá je aj súčasťou komentárov v Tabuľke 1, že v prípade mesta Košice a Bratislava nie sú uvedené zápisnice z volieb na oficiálnom webovom sídle daných miest, nakoľko tieto mestá zápisnice okrskových volebných komisií za svoje mestské časti na svojom webovom sídle neuvádzajú. Za podstatný fakt považujeme aj to, že v prípade obce Turčianky, ktorá spadá pod Trenčiansky samosprávny kraj, nebola zverejnená zápisnica o výsledku volieb z dôvodu, že obec nemá zriadené webové sídlo na základe čoho obec nie je povinná zverejniť zápisnicu. V obci Koválovec, ktorá patrí do Trnavského samosprávneho kraja boli vybrané informácie zverejnené len v tabuľke vytvorenej obcou na oficiálnej stránke obce bez zverejnenia kompletnej zápisnice. V tom istom samosprávnom kraji obec Krakovany zverejnila len odpis zápisnice, ktorý ale obsahuje všetky náležitosti obsiahnuté v zápisnici o výsledku volieb.

Na základe zistených dát nemožno povedať, žeby mali menšie obce väčšie problémy so zverejňovaním zápisníc o výsledku volieb, nakoľko ak neberieme v úvahu nezverejnenie zápisníc o výsledku volieb zo strany miest Bratislava a Košice (z objektívnych dôvodov), tak zistíme, že zápisnice nezverejnilo v rámci nami vybranej výskumnej vzorky 9 obcí a 8 miest, čo považujeme za navzájom porovnateľný výsledok. Myslíme si, že daný výskum poukazuje na potrebu hlbšej analýzy pre zistenie dôvodov nezverejňovania uvedených zápisníc zo strany miest a obcí, čím obce porušujú svoju zákonnú povinnosť vyplývajúcu z volebného kódexu.

## Záver

Príspevok upriamuje pozornosť na informačné povinnosti obcí a miest v Slovenskej republike v kontexte volebného zákona, s osobitným zreteľom na dodržiavanie povinného zverejňovania zápisníc z výsledkov volieb na webových sídlach obcí. Zistili sme, že zverejňovanie zápisníc v prípade výsledkov volieb do Národnej rady Slovenskej republiky z roku 2023 v súčasnosti nie je konzistentné. Napriek legislatívnym zmenám zameraných na zvýšenie transparentnosti volebného procesu, výsledky výskumu naznačujú, že viaceré obce a mestá nespĺnili svoju zákonnú povinnosť vyplývajúcu z volebného zákona. Tento fakt poukazuje na potrebu ďalšieho monitorovania a analýzy dôvodov nedodržiavania zákonných povinností zo strany samospráv.

Nezverejňovanie zápisníc, či už z dôvodu absencie webového sídla, technických problémov alebo iných objektívnych príčin, oslabuje dôveru občanov v demokratický proces a znižuje úroveň transparentnosti. Výsledky štúdie preto zdôrazňujú potrebu prijatia opatrení, ktoré by zjednodušili a zabezpečili plnenie informačných povinností všetkých obcí, vrátane poskytovania technickej podpory a vzdelávania pre správu webových stránok.

Na základe zistených údajov príspevok predkladá odporúčania na zlepšenie transparentnosti a dodržiavania zákonných povinností obcí. Medzi tieto odporúčania patrí zvýšenie kontroly nad zverejňovaním zápisníc, posilnenie technickej podpory pre menšie obce a zlepšenie informovanosti a vzdelávania o legislatívnych požiadavkách. Implementácia týchto opatrení môže výrazne prispieť k transparentnejšiemu a dôveryhodnejšiemu volebnému procesu na Slovensku, čo podporuje verejnú kontrolu zo strany občanov, resp. voličov, nad riadnym a zákonným výkonom volieb na našom území.

*Tento článok odporúčala na publikovanie vo vedeckom časopise Mladá veda:  
Mgr. Viktória Adamov Kráľová, PhD.*

*Príspevok bol spracovaný za podpory grantovej agentúry ako výstup z riešenia výskumného projektu VVGS-2023-2699 „Povinné zverejňovanie informácií na komunálnej úrovni“*

## Použitá literatúra

1. ALVARIA, 2019. *Informačné povinnosti samospráv a Open Data*. [online]. [cit. 2024-05-05]. Dostupné na: <https://www.alvaria.sk/informacne-povinnosti-samosprav/>
2. DOMIN, M., 2018. *Zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva. Komentár*. Bratislava: Wolters Kluwer SR s. r. o.. ISBN 978-80-8168-770-9.
3. OBCE SR, 2021. *Sčítanie 2021 - doplnené vybrané štatistiky*. [online]. [cit. 2024-05-27]. Dostupné na: <http://www.sodbtn.sk/obce/index.php>
4. STATDAT., 2022. *Veľkostné skupiny obcí - SR, oblasti, kraje, okresy (2022)*. [online]. [cit. 2024-05-21]. Dostupné na: [http://statdat.statistics.sk/cognosext/cgi-bin/cognos.cgi?b\\_action=cognosViewer&ui.action=run&ui.object=storeID\(%22i0C852CAA5451437C92774DB33EC08675%22\)&ui.name=Ve%4%bekostn%c3%a9%20skupiny%20obc%c3%ad%20-%20SR%2c%20oblasti%2c%20kraje%2c%20okresy%2c%20mesto%2c%20vidiek%20%5bom7023rr%5d&](http://statdat.statistics.sk/cognosext/cgi-bin/cognos.cgi?b_action=cognosViewer&ui.action=run&ui.object=storeID(%22i0C852CAA5451437C92774DB33EC08675%22)&ui.name=Ve%4%bekostn%c3%a9%20skupiny%20obc%c3%ad%20-%20SR%2c%20oblasti%2c%20kraje%2c%20okresy%2c%20mesto%2c%20vidiek%20%5bom7023rr%5d&)



run.outputFormat=&run.prompt=true&cv.header=false&ui.backURL=%2fcognosext%2fcps4%2fportlets%2fcommon%2fclose.html&run.outputLocale=sk

5. TLAČOVÁ AGENTÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, 2023a. *Ministerstvo sa pripravuje na voľby podľa nového zákona o zverejňovaní zápisníc.* [online]. [cit. 2024-05-20]. Dostupné na: <https://domov.sme.sk/c/23192189/rezort-vnutra-sa-pripravuje-na-voľby-podla-noveho-zakona-o-zverejnovani-zapisnic.html>
6. TLAČOVÁ AGENTÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, 2023b. *Nezaradení poslanci navrhujú, aby sa zverejňovali zápisnice z volieb.* [online]. [cit. 2024-05-15]. Dostupné na: <https://www.teraz.sk/spravy/nezaradeni-poslanci-navrhuju-aby-sa-z/702534-clanok.html>
7. WILFLING, P., 2012. *Zákon o slobodnom prístupe k informáciám: komentár. Problémy z praxe. Rozhodnutia súdov.* Pezinok: VIA IURIS – Centrum pre práva občana. ISBN 978-80-970686-4-6.
8. Zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
9. Zákon č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení platných právnych predpisov.
10. Zákon č. 184/1999 Z. z. o používaní jazykov národnostných menšín v znení neskorších predpisov.
11. Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií).
12. Zákon č. 205/2004 Z. z. o zhromažďovaní, uchovávaní a šírení informácií o životnom prostredí a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
13. Zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
14. Zákon č. 79/2015 o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
15. Zákon č. 73/2017 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov.
16. Zákon č. 468/2022 Z. z. z 30. novembra 2022, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
17. Zákon č. 170/2023 Z. z. z 18. mája 2023, ktorým sa dopĺňa zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
18. ZDRUŽENIE MIEST A OBCÍ SLOVENSKA, 2011. *Dobrý deň, samospráva! 2010 – 2014: Príručka pre volených predstaviteľov miest a obcí a pre zamestnancov ich úradov.* Bratislava: Združenie miest a obcí Slovenska. ISBN 978-80-970623-7-8.

# **Mladá veda**

## **Young Science**

**ISSN 1339-3189**